

赴新加坡学习考察感悟

沈 涛

根据市委组织部安排，我于2001年9月20日到10月6日参加了湖北全省组织人事部门赴新加坡公务员培训班。出国培训增长了知识，开阔了视野，有颇多感悟。

1、文明的国民

新加坡政府提倡东方文化，强调儒家思想，从小就灌输“忠、孝、仁、义、爱、礼、廉、耻”。1993年发表了《共同价值观白皮书》，提出了新加坡精神文明口号：“国家至上，社会为先；家庭为根，社会为本；关怀扶持，尊重个人；求同存异，协商共识；种族和谐，宗教宽容。”政府用思想道德规范人民的言行，用法律约束人民的言行，不同肤色、不同语言、不同信仰、不同职业的人们都能以礼相待，和谐相处。在公共场所看不到警察，听不到汽车喇叭，没有人随地吐痰，乱扔果皮纸屑，烟民都自觉的在规定的地方抽烟，社会生活紧张有序，社会显得安静祥和。

2、先进的体制

新加坡是严格以法治国、治官、治权的国家。

第一，三权分立的政治制度，立法、行政、司法三权分立。立法：国会是新加坡主要的立法机关，由民选的国会议员及总统特别委任的非民选的官民议员组成。行政：获得多数票的政党有权组织政府（新加坡多为人民行动党执政），从国会议员中选出部长并组织内阁。内阁是国会政府制度下的最高权力机关，由总统任总理，总理委任部长。司法：新加坡分为最高法院、初级法院。此外，有7个专门处理法律纠纷的局、庭等司法机关。如：回教法庭，专门按回民教规处理回民的法律纠纷。

第二，体系完备的公务员制度。新加坡沿袭英国的政治制度，经过30多年的改进完善，形成了一套系统完备的公务员制度。新加坡设有10多种类型的奖学金，从在校中学生中有目的地培养公务员，选拔优秀中学生由国家资助到国外大学学成后直接到政府任公务员。选拔的突出特点是既看现实表现，又看一贯表现（包括中、小学成绩和操行，老师和校长评价）。其招聘活动是通过座谈会、职业展览会和刊登广告的形式，经过公开竞争，公正客观的方式（包括网络招揽海外人才）。凡初选合格者全部面试，三个星期内通知，两个星期内接受聘用。公务员每年必须受12天半即100个小时的培训。培训包括基本、普通、专业、擢升

四类培训，在本地或海外培训均有效。其培训形式多样灵活，如各类学术研讨、各类专业交流等。公务员每年评估，表现分为 A、B、C、D、E 五级，对工作质量和工作潜能评估，并排列名次，据此与晋级挂钩，与年终花红（奖金）挂钩。

第三，廉洁的政府。新加坡是以树立廉洁政府来吸引外资的。政府官员贪污原在东南亚被认为是不治之症。新加坡政府明白：严重的社会分配不公是导致腐败产生的根本原因，是万恶之源。为了突破“谁搞腐败谁富有，谁搞廉政谁贫困”的怪圈，新加坡政府力图使社会分配公平，贫富尽量均衡，消除不满和腐败之念。

3、花园的城市

新加坡政府注重城市科学规划。城市规划由市区重建局（类似我国规划局）制定、实施。重建局沿袭英国 1917 年的规划，以后每 10 年调整一次，规划超前性强，往往考虑十年以上至四、五十年。市区中心的公园免费为国民开放。新加坡政府尤其注重绿化，把土地用途按绿化、基础设施、工业区、生活区和军用等五种严格按比例规划实施，绿化用地占 23%，基础设施占 21%，工作和生活区各占 19%，军用占 18%。在国家面积很小、寸土如金的国情下，绿化用地仍为五种用地之首。我们在新加坡培训考察期间，所到之处都是绿树成荫，草坪整洁，看不到裸露的土地，无论是机关、企业、学校、街道、租屋，都看不到损坏绿化的痕迹，是真正的花园式城市。

4、富裕的生活

新加坡经济繁荣，国民的平均薪酬与福利居世界先进行列，属于高收入国家。现在实行的是按四项结构工资，即底薪 9000 新币，加薪占 4%，花红占一定比例，表现金占一定比例。国家的部长年薪约 100 万新币（称“百万部长”）。

福利：包括医疗福利、公积金、贷款（住房、汽车、电脑）、休假、假期别墅（本地、海外）。医疗福利：公务员及家属几乎免费。公务员住字只出床铺费的 20%，家属出 50%。公积金：雇主与雇员均按薪水的 20%交公积金局。新加坡政府注意用酬劳与福利保证公务员的工作安全，公务员为终身职业（新加坡国家公务员不允许参加任何党派），保证了公务员队伍稳定、廉洁、富裕。新加坡国民有工做，有钱花，有房住，有车坐（平均两人一台车），生活富裕，安居乐业。

新加坡建国仅仅 36 年，为何发展如此迅速，原新加坡总理现内阁资政李光耀总结说：“我们 30 年所学到的而又终身不忘的是——一定好政策、坚持原则，这样，我们的来年必定硕果丰收”。

新加坡是岛国，华人占 78% 的移民国家，何以在短短的 30 多年成为一个举世瞩目的经济强国？除了历史的原因、区位优势外，关键在人，关键让人的才能得以施展，使人的能量得以充分发挥。

启示之一：政治民主化。新加坡是议会民主制度的国家，行政、立法、司法三个机构独立。国家总统民选。选举要求公正、平等，采取秘密投票，达到法定年龄（21 岁）的公民必须参加大选。新加坡环境宽松，政府指导人民的行为，但不干涉人们的思想、言论、信仰自由。我们要总结政治体制改革的成功经验，吸取发达国家适合我国的精华，分类指导，分层推进，加快政治民主化进程。

启示之二：社会法制化。新加坡以法治国，主惩小恶，以戒大恶，防患于未然。一是立法缜密。为了建立良好的社会生活秩序，新加坡制定了详细具体的法律法规。大到政治体系、经济管理、商业往来、公民权利与义务，小到停车规则、公共卫生、行路抽烟，都有相应的法律规定。如：上完厕所要抽水，否则是犯法行为；在公共地方随口吐痰就得罚款 1000 新币；在电梯、剧院禁烟处抽烟者罚 500 新币等。二是严刑重罚。对违法犯罪者处罚严厉。贩毒判死刑，绑票判死刑，谋杀也判死刑，对暴力伤人或对女性非礼的犯人施以鞭刑。三是执法公平。法律面前人人平等，不论是内阁部长、普通人民、富贵名人、贫穷市民，一律平等。我们应学习新加坡，真正做到有法可依、有法必依、违法必究、执法必严，在法律面前一律平等。

启示之三：经济市场化。新加坡积极参与国际经济大循环、大合作，是 1995 年 1 月 1 日首批加入世界贸易组织（WTO）的。

第一、开放的市场经济。与全球经济相衔接，实施积极的财政方针，制定吸引外资政策，创建廉洁的发展环境。第二、政府的亲商政策。建设世界一流的基础设施，改善投资的环境，用主动积极的贷款政策支持企业发展。第三、资源的充分利用。主要是利用人力和土地资源。首先是实行政治精英，技术至上、专家治国，实施任人唯贤、学而优则仕的政策，每年从大中专院校选择优秀人才到政府任职。每年从国内外中学生中选择品学兼优的学生，由国家选派到世界名牌大学深造，逐步成为政府高级公务员或官员、部长。其次，制订科学的发展规划，利用好每一寸土地，严格按照规划实施。

【按：本文作者系湖北省房县县委组织部部长，2001 年 9 月间随湖北省组织人事干部赴新加坡培训考察团到新加坡培训。】